宁商法〔2023〕97号

关于印发《南京市商务局推进落实公平竞争

审查制度2023年专项工作要点》的通知

机关各处室：

公平竞争审查工作已纳入政府部门年度考核、法治政府建设和优化营商环境等考评体系，同时也是今年南京市“五拼五比晒五榜勠力同心促发展” 竞赛活动的重要内容，为增强制度刚性约束，深入推进落实公平竞争审查制度，我局研究制定了《南京市商务局推进落实公平竞争审查制度2023年专项工作要点》，现印发给你们，请按照工作要求认真贯彻落实。

南京市商务局

2023年4月11日

南京市商务局办公室 2023年4月11日印发

南京市商务局推进落实公平竞争审查制度2023年专项工作要点

为全面贯彻二十大精神，认真落实中央关于加快建设全国统一大市场，不断完善公平竞争审查工作机制，为各类市场主体营造稳定公开透明可预期的营商环境，根据国家、省、市推进公平竞争政策措施落实的要求，现就我局认真做好此项工作通知如下：

**一、进一步夯实公平竞争审查工作基础**

1.严格落实公平竞争审查制度要求。根据市政府《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》等相关要求，本局在制定市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体活动的规范性文件和其他政策措施时，应当按照规定的审查机制、审查标准、审查范围、审查程序，全面进行公平竞争审查，未经公平竞争审查的，不得出台。

2.完善机关内部集中审查机制。2021年，作为试点单位，我局印发了《南京市商务局关于开展公平竞争审查机关内部集中审查试点工作的方案》，稳步推进机关内部集中审查机制。今年，我市全面推进实施政策制定机关内部“起草机构初审”＋“内部特定机构统一复审”的双审查模式，对原有的审查机制进一步完善。我局各相关处室应对起草的政策措施负主体责任，政策法规处承担复审责任。政策法规处提出的复审意见，起草处室应当采纳并及时纠正，拒不采纳或纠正的，报请局主要领导或局依法行政领导小组会议决定。

3.规范机关内部集中审查流程。我局各相关处室起草的政策措施在履行了征求利害关系人意见或向社会公开征求意见等程序后，由起草处室对照《公平竞争审查制度实施细则》规定的审查标准进行初审，在《公平竞争审查表》(新版，见附件1)中签署初审意见后将政策措施（草拟稿）交由政策法规处统一进行复审，政策法规处在《公平竞争审查表》中签署公平竞争复审意见。

4.严格执行各项制度。为大力推进公平竞争审查工作，市政府相继建立政策措施公平竞争审查名录库制度、公平竞争审查清理定期报告工作制度、推进落实公平竞争审查责任过错追究办法，公平竞争审查约谈制度以及涉公平竞争审查投诉举报处理制度，各相关处室应严格规范执行。

二、进一步提高公平竞争审查工作质效

5.强化增量政策措施审查力度。准确把握公平竞争审查范围，凡本局当年制定的涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件、其他政策措施以及“一事一议”形式的具体政策措施，都应当进行公平竞争审查，做到“应审尽审”，严格执行审查标准，规范履行审查程序，切实提高审查质量。

6.动态开展存量政策措施清理。各处室对2018年1月1日至2022年12月31日前制定并仍然有效使用的符合上述规定的相关政策措施文件，开展政策措施定期评估与动态存量清理，发现并纠正政策措施在实际执行中产生的排除、限制竞争问题，对法律、行政法规或国务院规定发生变化的，要及时予以清理、评估、调整。同时由我局起草以市政府名义制定下发的政府规章和规范性文件也由起草处室一并清理。清理后按要求填写《规章、规范性文件以及其他政策措施清理情况统计表》（见附件2）。

7.积极引入第三方评估机制。进一步确立完善第三方评估机制，根据工作实际委托具备评估能力的法律服务机构、高等院校、科研院所、专业咨询公司等第三方机构进行公平竞争评估。对符合应当引入第三方评估情形的，须在公平竞争审查时进行第三方评估。

三、进一步加强公平竞争审查工作支撑

8.加强统筹协调，落实考评要求。近期，市政府针对公平竞争审查工作，先后印发了《关于配合做好市场监管总局对我省开展公平竞争审查第三方评估有关工作的通知》《关于印发<拼服务比环境“效能榜”操作流程手册>并召开指标解读会的通知》，要求按照时间节点提供相关材料，请各处室高度重视，相互协调，安排专人负责，及时梳理并报告审查和清理情况。

9.借助信息手段，提高智能化水平。严格按照办公OA系统发文管理中的公平竞争审查模块进行操作，确保应审尽审；推广应用公平竞争审查大数据监测评估系统，利用信息手段协助开展增量措施审查和存量措施清理工作，不断提高公平竞争审查智能化水平。

10.强化宣传培训，传播公平竞争理念。本局将通过多种形式大力宣传公平竞争审查制度，通过政策解读、以案释法等宣传竞争政策，形成公平竞争风尚，营造良好社会舆论环境。同时将公平竞争审查纳入党政领导干部培训机关内部业务培训内容，全面提升全市公平竞争审查工作能力和水平。